

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ה בתמוז התשע"ו
31 ביולי 2016
סימוכין: 216155

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/07/16

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי
מוזמנים:

גבי ירום רחל, חשבת תפקידים מיוחדים, אגף החשב הכללי
עו"ד אורי בידרמן, לשכה המשפטית

הנושא: משרד החקלאות ופיתוח הכפר

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/07/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/07/16

בקשה מס': 583419

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **ההסתדרות הציונית העולמית** לביצוע השלמת עבודות ביישובי עוטף עזה, לתקופה שמיום 01/08/16 ועד ליום 31/12/16, או עד לחתימת הסכם קבע עם החטיבה, לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

54,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם **ההסתדרות הציונית העולמית** לביצוע השלמת עבודות ביישובי עוטף עזה, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/08/16 ועד ליום 31/12/16, או עד לחתימת הסכם קבע עם החטיבה, לפי המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

- ביום 26.2.2015 הופצה חוות דעתה של עו"ד דינה זילבר, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) בעניינה של החטיבה להתיישבות (להלן - חוות הדעת). חוות הדעת סקרה את המצב הנוהג בעניינה של החטיבה, ניתחה את הקשיים המשפטיים הנובעים ממנו, וקבעה הנחיות משפטיות מחייבות בהתאם לכך. עוד נקבע כי על המדינה להפסיק את תקצובה הישיר של החטיבה. בחוות הדעת נקבע כי אין מניעה לכך שרשויות המדינה יחליטו להסתייע בחטיבה, כגוף ביצועי, זאת במסגרת התקשרויות קונקרטיות וגדורות, שתערכנה בהתאם לחוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן - חוק חובת מכרזים) ותקנותיו. כן נקבע כי במסגרת התקשרויות כאמור לא ניתן יהיה להעביר לחטיבה ביצוע פעולות של חלוקת תמיכות ומשאבים לגורמים שלישיים.
- עד לגיבוש הסכם מסגרת לטווח ארוך בין המדינה לחטיבה, קיים צורך דחוף לבצע התקשרות שנועדה לאפשר השלמת פעולות שהממשלה בקשה מהחטיבה לבצע והעברת תשלומים שעליהם התחייבה החטיבה כדין כלפי צדדים שלישיים, שאינם עובדי החטיבה, בגין ביצוע אותן פעולות, שמועד תשלומן או ביצוען טרם הגיע, בהתאם לפירוט ההתחייבויות שנמסר מטעם חשבת החטיבה, המהווים את העודפים המחויבים.
- שווי ההתקשרות בגין השלמת הפעולות (להלן: "הסכם העודפים") הינו 374,578,000 ₪ והוא כולל השלמת התחייבויות של החטיבה ותקורות הנובעות מאותן התקשרויות.
- ביום 21.9.14, לאחר סיום מבצע "צוק איתן" התקבלה החלטת ממשלה מספר 2017 (להלן: "החלטת הממשלה") שעיקרה יישום תכנית אסטרטגית רב-שנתית לשיקום ופיתוח עוטף עזה. העבודות כוללות שיפוץ תשתיות שנהרסו, פיתוח שצ"פים, כבישים וכד'. ביצוע התכנית הוטל על החטיבה להתיישבות ונקבע כי תקציב התשתית (סעיף 18) יפוצל לשני שלבים:
* עבודות לטובת יישובי הקו הקדמי בסך של 110 מלש"ח- תקציב שנוצל במלואו.
* עבודות לטובת יתר היישובים בסך של 74 מלש"ח- 40 מלש"ח בוצעו בשנת 2015 והיתר, 34 מלש"ח- מובא לדיון בוועדה הנוכחית.

5. על מנת לאפשר לחטיבה לבצע את החלטת הממשלה ובעקבות הזמן הרב שחלף ללא טיפול בנושא, ניתנה ביום 7.7.16 חוות דעת נוספת של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה בה נאמר כי על אף האמור בחוות הדעת הקודמת, במקרה זה, לאור דחיפות הנושא וחיוניותו, יש לאפשר יישום החלטת הממשלה וביצוע התקשרות בין משרד החקלאות לחטיבה להתיישבות במתכונת הכספית בה מבוצעים כספי העודפים.
6. התקציבים לשנת 2014-2015 אושרו והחטיבה פעלה לביצוע העבודות בהתאם לתכניות העבודה שאושרו ובהתאם לתקציב המדינה. על פי סעיף 18 בהחלטה הוחלט כי **34 מלש"ח** מתוך תקציב היישובים שאינם בקו הקדמי יתוקצב בשנת 2016.
7. עוד נכתב בחוות הדעת, כי בעקבות אי בחינת חלופות לביצוע העבודות, אין מנוס מאישור המשך ביצוע העבודות על ידי החטיבה להתיישבות, אשר החלה כאמור את הפרויקט ומעורה היטב בפרטיו, עקב המצב הקריטי בו אנו נמצאים, בו ביצוע העבודות הינו חיוני ודחוף.
8. עוד נקבע בהחלטת הממשלה כי הפעילות תבוצע בשיתוף של מספר משרדים: משרד הביטחון, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המשרד לפיתוח הנגב והגליל, משרד הבינוי והשיכון והחטיבה להתיישבות. בהתאם לסעיף 54 בהחלטה, ישנה אפשרות לבצע הסטה תקציבית ככל שמדובר בתקציב לביצוע ההחלטה הרלוונטית.
9. אי לכך, מבקשת משרד החקלאות לבצע הסטה תקציבית של **12 מלש"ח** שמקורם בסעיף 35 ג' להחלטת הממשלה (מס העסקת עובדים זרים) לטובת סעיף 18, המתייחס לפיתוח תשתיות. יובהר כי הסטה זו קיבלה את אישור תקציבנית המשרד.
10. בנוסף לאמור לעיל, מבקש משרד החקלאות, בתיאום עם משרד הביטחון, לבצע הסטה תקציבית של **8 מלש"ח** לצורך ביצוע עבודות גנרציה ותשתיות חשמל ביישוב נתיב העשרה. תקציב זה יועבר ממשרד הביטחון באמצעות ועדת הכספים של הכנסת. יש לציין כי סעיף זה הינו הרחבה תקציבית של החלטת הממשלה, אך הינו חיוני להשבת החיים למסלולם עבור תושבי העוטף.
11. עקב התלות בקצב התקדמות הפרויקט, מבקש המשרד אופציה להארכת ההתקשרות (ללא עלות נוספת) לתקופה של עד 3 שנים במצטבר עם התקופה המקורית, כלומר 1.8.19.
12. עקב התלות בקצב התקדמות הפרויקט, מבקש המשרד אופציה להארכת ההתקשרות (ללא עלות נוספת) לתקופה של עד 3 שנים במצטבר עם התקופה המקורית, כלומר 1.8.19.
13. מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית, בחוות דעתו מיום 24 ביולי 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אלי רוזנפלד

רו"ח אלי ביתן

מר מרדכי אלישע